



Personería
de Bogotá, D. C.

INFORME DE SEGUIMIENTO

AVANCE EN EL PROCESO DE ESTRUCTURACIÓN Y CONSTRUCCIÓN DE CABLES AÉREOS EN BOGOTÁ

INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO – IDU

NÚMERO DEL SEGUIMIENTO: SEG-143

**PERSONERÍA DELEGADA PARA LA COORDINACIÓN DE PREVENCIÓN Y
CONTROL A LA FUNCIÓN PÚBLICA**

**PERSONERÍA DELEGADA PARA LOS SECTORES DE PLANEACIÓN Y
MOVILIDAD**

Bogotá D.C., diciembre 2024

Sede principal Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia
Sede C.A.C. Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia
Código postal 111321
Conmutador (601) 382 04 50/80
Línea 143

www.personeriabogota.gov.co

Personería de Bogotá
 @PERSONERIADEBOGOTA
 @personeriabta
 @personeriadebogota



Personería
de Bogotá, D. C.

ANDRÉS CASTRO FRANCO

Personero de Bogotá, D.C.

GLORIA INÉS BOHORQUEZ TORRES

Personera Auxiliar

LUIS CARLOS BALLÉN ROJAS

Personero Delegado para la Coordinación de Prevención y Control a la Función Pública

JORGE LUIS NOVOA RODRÍGUEZ

Personero Delegado para los sectores de Planeación y Movilidad

EQUIPO DE TRABAJO

JORGE ENRIQUE AGUDELO MORALES	Profesional Especializado 222-07
VICTORIA SOFÍA BARRIOS AMADO	Profesional Universitario 219-01
JULIO HERNÁN GONZÁLEZ GONZÁLEZ	Contratista

Sede principal Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia
Sede C.A.C. Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia
Código postal 111321
Conmutador (601) 382 04 50/80
Línea 143

www.personeriabogota.gov.co

Personería de Bogotá
 @PERSONERIADEBOGOTA
 @personeriabta
 @personeriadebogota



TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN	4
2. OBJETIVO(S).....	5
3. ALCANCE DEL SEGUIMIENTO	5
4. RESULTADOS DEL SEGUIMIENTO	5
4.1. Cumplimiento de la meta 376 del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024	5
4.2. Demoras en la estructuración del proyecto Cable Aéreo San Cristóbal.....	10
4.3. Inconsistencias entre los proyectos de cable aéreo priorizados en el PDD 2020-2024, lo contenido en la meta 376 y lo ejecutado a través del proyecto de inversión 7782.....	14
5. ANEXOS	18



1. INTRODUCCIÓN

En cumplimiento de su función de veeduría, y conforme a lo dispuesto en el artículo 100 del Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 5° del Acuerdo 34 de 1993 (modificado por los Acuerdos Distritales 182 y 183 de 2005) y el artículo 178 de la Ley 136 de 1994, corresponde a la Personería de Bogotá, D.C. velar por el cumplimiento de la Constitución, las leyes, los acuerdos y las sentencias judiciales. En este marco, debe recibir quejas y reclamos sobre el funcionamiento de la Administración, procurar la efectividad de los derechos e intereses de los ciudadanos, vigilar la conducta de los empleados y trabajadores del Distrito, y verificar que estos cumplan con sus deberes, todo de acuerdo con las disposiciones vigentes.

En desarrollo de este mandato, la Personería Delegada para los Sectores de Planeación y Movilidad, conforme al artículo 59 del Acuerdo Distrital 755 de 2019, tiene la función de “dirigir, orientar y ejercer la acción de prevención y control sobre las políticas, planes, programas y proyectos distritales relacionados con la planeación, gestión, ordenamiento y desarrollo sostenible de la ciudad, en los ámbitos de movilidad, transporte público e infraestructura vial”. En virtud de esta función, durante la vigencia 2022, se llevó a cabo la acción de prevención y control titulada “Avance en el Proceso de Estructuración y Construcción de Cables Aéreos en Bogotá”. Este informe fue remitido al sujeto de control correspondiente, y la respuesta fue recibida por la Personería de Bogotá, D.C. mediante oficio con radicado 2022-ER-0291715 -STCST 20223871502861, fechado el 7 de noviembre de 2022, del Instituto de Desarrollo Urbano (IDU).

Por esta razón y teniendo en cuenta no solo la importancia que para la ciudad tiene la ejecución de las obras de este proyecto, sino también por los recursos invertidos, se consideró necesario desde esta Delegada, la realización del seguimiento al avance del Proceso de Estructuración y Construcción de Cables Aéreos, desarrollados por el Instituto de Desarrollo Urbano- IDU.

Sede principal Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia

Sede C.A.C. Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia

Código postal 111321

Conmutador (601) 382 04 50/80

Línea 143

www.personeriabogota.gov.co

Personería de Bogotá

@PERSONERIADEBOGOTA

@personeriabta

@personeriadebogota



2. OBJETIVO(S)

Realizar seguimiento al Informe de Acción de Prevención y Control a la Función Pública denominado “*Avance en el proceso de estructuración y construcción de cables aéreos en Bogotá*” del año 2022, en el que se verificaron las acciones adelantadas por el Instituto de Desarrollo Urbano, con respecto al cumplimiento de la Meta 376 “*Avanzar en un 60% en la construcción del cable aéreo de San Cristóbal y el 100% de la estructuración de otros dos cables*” incorporada en el Plan de Desarrollo 2020- 2024 “*Un nuevo contrato social y ambiental para el siglo XXI*”.

3. ALCANCE DEL SEGUIMIENTO

En este informe se realizó el seguimiento del cumplimiento de la meta 376 que contempla “*Avanzar en un 60% en la construcción del cable aéreo de San Cristóbal y el 100% de la estructuración de otros dos cables*” incorporada en el anterior Plan de Desarrollo 2020- 2024 “*Un nuevo contrato social y ambiental para el siglo XXI*”.

En especial, el Informe se centró en el seguimiento de tres conclusiones contenidas en el Informe de Acción de Prevención y Control a la Función Pública titulado “*Avance en el proceso de estructuración y construcción de cables aéreos en Bogotá*” comunicado al sujeto de control en el año 2022, en las que se observó que:

- La administración distrital no cumpliría con la meta 376 del PDD 2020-2024.
- Demoras en la estructuración del proyecto del Cable Aéreo San Cristóbal.
- Presunta incoherencia entre los proyectos priorizados en el PDD 2020-2024, el contenido de la meta 376 y lo dispuesto en el proyecto de inversión 7782.

Asimismo, se revisó la respuesta emitida por el IDU al Informe “*Avance en el proceso de estructuración y construcción de cables aéreos en Bogotá*”, registrada bajo el radicado STCST 20223871537021 del 16 de septiembre de 2022.

Posteriormente, con el propósito de actualizar la información sobre las observaciones contenidas en el informe objeto de seguimiento, se llevó a cabo una visita administrativa al IDU el 8 de noviembre de 2024. Durante esta visita, se entregó un cuestionario que fue respondido por la entidad mediante el radicado OAP 202411501467951, con fecha del 18 de noviembre de 2024.

4. RESULTADOS DEL SEGUIMIENTO

4.1. Cumplimiento de la meta 376 del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024



La meta 376 del PDD 2020-2024 busca “Avanzar en un 60% en la construcción del cable aéreo de San Cristóbal y el 100% de la estructuración de otros dos cables” y para su medición se establecieron dos indicadores: (i) Número de cables aéreos implementados y estructurados (se mide solo estructurados) y (ii) Porcentaje de cable aéreo construido¹.

En el Informe de Acción de Prevención y Control a la Función Pública titulado “Avance en el proceso de estructuración y construcción de cables aéreos en Bogotá” se advirtió que no se cumpliría con el primer componente de la meta 376, es decir, con “Avanzar en un 60% en la construcción del cable aéreo de San Cristóbal”.

Esto, debido a que, aunque en el cronograma remitido por el IDU se estimaba que la construcción del Cable Aéreo San Cristóbal iniciaría en mayo de 2023 y, por tanto, el 60% de construcción se alcanzaría en abril de 2024, a juicio de esta Personería Delegada, dicha estimación resultaría imposible de cumplir por las siguientes razones:

- El proceso licitatorio de construcción aún no se encontraba estructurado.
- La entidad no contaba con el diseño del tramo 3 Estación Altamira – Juan Rey
- No se poseía ni siquiera la mitad de los predios requeridos, ya que el porcentaje de adquisición predial era de un 17%.

En consecuencia en 2022 se advirtió que: “Se hace evidente que, aún en cumplimiento del cronograma determinado por el IDU, la construcción de este cable, tendrá su finalización hasta avanzado el año 2025, tiempo que supera el de la actual administración, deviniendo en un incumplimiento a lo propuesto en la meta, lo cual denota no sólo la falta de planeación de la administración al momento de su formulación en el Plan de Desarrollo, sino al acaecimiento de una serie de pasos adicionales que están dilatando un proyecto que, sin mayores cambios en su estructura, lleva ya 10 años en fase de estudios”².

El IDU emitió respuesta al Informe de Acción de Prevención y Control a la Función Pública objeto de este seguimiento, mediante el oficio de radicado STCST 20223871502861 del 16 de septiembre de 2022. Frente a la observación citada arriba, el IDU indicó que el proceso de licitación se estructuró bajo el proceso IDU-LP-SGI-006-2022, que tenía previsto la adjudicación para el 14 de noviembre de 2024, inicio de obra el 15 de diciembre de 2024 y fin de obra el 15 de junio de 2025. No obstante, como se detallará más adelante, este proceso de licitación fue declarado desierto en octubre de 2022 y se inició una nueva licitación en diciembre de 2022 bajo el número IDU-LP-SGI-018-2022.

¹ Información reportada en SEGPLAN – Componente Gestión Inversión.

² Informe de Acción de Prevención y Control a la Función Pública “Avance en el proceso de estructuración y construcción de cables aéreos en Bogotá” del año 2022

Sede principal Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia

Sede C.A.C. Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia

Código postal 111321

Conmutador (601) 382 04 50/80

Línea 143

www.personeriabogota.gov.co

Personería de Bogotá

@PERSONERIADEBOGOTA

@personeriabta

@personeriadebogota



No obstante, frente a los reparos realizados por esta Personería Delegada, en relación con la falta del diseño del tramo 3 Estación Altamira – Juan Rey y el bajo porcentaje de adquisición predial, la entidad no se pronunció en el oficio mencionado. Por tanto, no queda claro si estos inconvenientes seguían vigentes al momento de iniciar la licitación pública IDU-LP-SGI-006-2022 y si estos puntos influyeron en la falta de oferentes del proceso y su posterior declaración desierta.

Ahora bien, pasados dos años desde lo observado en el Informe objeto de este seguimiento, se encuentra que la advertencia de incumplimiento en cuanto al avance del 60% de la construcción del Cable Aéreo San Cristóbal, se materializó. De acuerdo con lo reportado en el SEGPLAN, con fecha de corte de mayo de 2024, el Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024 culminó con las siguientes cifras.

Respecto del indicador “*porcentaje de cable aéreo construido*” se obtuvo un porcentaje del 24.73% en lo transcurrido del PDD, del total de 60% de avance que se esperaba obtener. Por tanto, evidentemente se incumplió con este componente de la meta propuesta.

Imagen 1 Indicador porcentaje de cable aéreo construido de la meta 376

Año	Programación Inicial del PD	Programación	Ejecución Vigencia	Avance	
				De la Vigencia	Transcurrido PD
2020	0.00	0.00	0.00	0.00%	
2021	10.00	0.00	0.00	0.00%	
2022	20.00	10.00	0.00	0.00%	
2023	20.00	10.00	6.30	63.00%	
2024	10.00	60.00	14.84	24.73%	24.73%
				al Plan de Desarrollo	24.73%

Fuente: Informe gestión inversión – SEGPLAN – Fecha de corte: mayo de 2024

Las actividades reportadas por el IDU para avanzar en este indicador, de acuerdo con el oficio de radicado OAP 202411501467951, correspondieron a:

- Suscripción del contrato de obra IDU-1319-2023 que tiene un avance de construcción del 14,84% y un avance general del contrato del 15,68%
- El 27 de mayo de 2024, se completó la etapa de preconstrucción, que incluyó la revisión y ajustes de los estudios y diseños del proyecto.
- Rehabilitación parcial de andenes adyacentes a la estación La Victoria
- Avance del 9% en la estación 20 de Julio centrado en la cimentación y desvío de alcantarillado.
- Avance del 3% en la estación La Victoria con trabajos de pilotaje.
- Avance del 8% en la estación Altamira relacionado con la estabilización del terreno y redes.
- A fecha de corte de mayo de 2024, se instaló un total de 80.841,98 kg de acero de refuerzo para la cimentación de las tres estaciones y torres.



Cabe aclarar que, aunque el porcentaje reportado en SEGPLAN para el indicador mencionado es de un 24.73%, esta cifra no corresponde al avance real de la construcción del Cable Aéreo San Cristóbal, que está muy por debajo, en 14,84% con corte del 27 de mayo de 2024. En ese sentido, el porcentaje del 24,73% corresponde, en realidad, al cálculo de cuánto representa el avance actual de 14,84% con respecto a la meta final del 60% establecida en el Plan de Desarrollo. En otras palabras, el 14,84% alcanzado equivale al 24,73% del objetivo total.

El indicador denominado “*número de cables aéreos implementados y estructurados (se mide solo estructurados)*”, según el reporte del SEGPLAN, se cumplió en un 100%.

Imagen 2. Número de cables aéreos implementados y estructurados (se mide solo estructurados) de la meta 376

Año	Programación Inicial del PD	Programación	Ejecución Vigencia	Avance	
				De la Vigencia	Transcurrido PD
2020	0.00	0.00	0.00	0.00%	
2021	0.00	2.00	0.00	0.00%	
2022	1.00	2.00	0.00	0.00%	
2023	1.00	2.00	2.00	100.00%	
2024	0.00	0.00	0.00	0.00%	100.00%
TOTAL	2.00	2.00	2.00	al Plan de Desarrollo	100.00%

Fuente: Informe gestión inversión – SEGPLAN – Fecha de corte: mayo de 2024

Como se observa en la imagen anterior, para el período de vigencia del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024, se programó la estructuración de dos cables aéreos, que corresponden a Cable Aéreo Reencuentro Monserrate-Santa Fe y el Cable Aéreo Tres Esquinas (Potosí-Sierra Morena) Soacha Cazucá Sierra Morena – Fase I, de acuerdo con la respuesta entregada por el IDU con radicado OAP 202411501467951 de fecha 18 de noviembre de 2024.

Las actividades reportadas por el IDU para avanzar en este indicador, de acuerdo con el oficio de radicado OAP 202411501467951, correspondieron a:

Cable Aéreo Reencuentro Monserrate:

- Se desarrollaron los estudios de prefactibilidad mediante el contrato IDU-1330-2021. Dentro de los resultados de este contrato se destacan: trazado del cable aéreo, localización de estaciones, articulación con otros sistemas de transporte y proyectos de infraestructura, capacidad del sistema y presupuesto preliminar.
- Se adelantaron los estudios de factibilidad a través del contrato IDU-1735-2022 suscrito el día 29 de diciembre de 2022 con el Consorcio Cables por Bogotá. El contrato se encuentra terminado desde el 1 de marzo de 2024 y está en proceso de liquidación.

Sede principal Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia

Sede C.A.C. Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia

Código postal 111321

Conmutador (601) 382 04 50/80

Línea 143

www.personeriabogota.gov.co

Personería de Bogotá

@PERSONERIADEBOGOTA

@personeriabta

@personeriadebogota



- Se suscribió el contrato IDU-1727-2022 para realizar la interventoría del contrato de consultoría de los estudios de factibilidad con la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá – Metro de Medellín Ltda. El contrato se encuentra terminado y en liquidación.

Se destaca que la interventoría del contrato IDU-1735-2022 certificó un cumplimiento del 99% al finalizar el plazo contractual. Sin embargo, el 1% restante está pendiente de entrega, por lo cual, la entidad indica que se está evaluando la apertura de un Proceso Administrativo Sancionatorio y una conciliación por arreglo directo, con el fin de gestionar la entrega del producto de urbanismo que no fue aprobado dentro del plazo establecido.

Cable Aéreo Tres Esquinas (Potosí-Sierra Morena) Soacha Cazucá Sierra Morena – Fase I:

- Se desarrollaron los estudios de prefactibilidad y factibilidad del proyecto mediante el convenio de colaboración IDU-1547-2020 con la Agencia Francesa de Desarrollo entre el 2021 y mayo de 2023.
- Se suscribió el contrato IDU-1752-2023 para el *“Diseño, suministro, montaje, puesta en funcionamiento y mantenimiento del componente electromecánico, y de la obra civil de un sistema de transporte de pasajeros por cable aéreo tipo monocable desenganchable desde el portal sur hasta Potosí, localidad de Ciudad Bolívar en Bogotá D.C.”*³ con la Unión Temporal Ciudad Aérea. Este contrato inició el 1 de febrero de 2024 con un plazo de ejecución de 46 meses. Actualmente se encuentra en ejecución, con un avance del 62.53% dentro de la etapa de estudios y diseños, y se proyecta que las obras inicien entre febrero y abril de 2025.
- Se suscribió el contrato IDU-1753-2023 para la interventoría integral para el *“diseño, suministro, montaje, puesta en funcionamiento y mantenimiento del componente electromecánico, y de la obra civil de un sistema de transporte de pasajeros por cable aéreo tipo monocable desenganchable desde el portal sur hasta Potosí, localidad de Ciudad Bolívar en Bogotá D.C.”* con el Consorcio Intercable Ciudad Bolívar. Este contrato inició el 1 de febrero de 2024 y se encuentra en ejecución.

Ahora bien, de acuerdo con lo informado por el IDU⁴, la estructuración a la que se refiere la meta 376 se relaciona con la culminación de la etapa de factibilidad, es decir, para poner en marcha el proyecto aún quedan pendientes las fases de estudios y diseños de detalle, y su construcción. Por lo cual, formalmente, se cumplió con el 100% del indicador *“Número de cables aéreos implementados y estructurados”*, ya que el Cable Aéreo Monserrate llegó hasta la etapa de

³ Oficio OAP 202411501467951 del IDU con fecha del 18 de noviembre de 2024

⁴ Oficio OAP 202411501467951 del IDU con fecha del 18 de noviembre de 2024

Sede principal Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia

Sede C.A.C. Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia

Código postal 111321

Conmutador (601) 382 04 50/80

Línea 143

www.personeriabogota.gov.co

Personería de Bogotá

@PERSONERIADEBOGOTA

@personeriabta

@personeriadebogota



factibilidad, aunque tiene pendiente la entrega del 1% de los productos, y el de Potosí, se encuentra desde el 1 de febrero de 2024 en la etapa de estudios y diseños de detalle (proyectando el inicio de la construcción en 2025).

Así las cosas, se reitera que se materializó lo afirmado en el Informe de Acción de Prevención y Control a la Función Pública “*Avance en el proceso de estructuración y construcción de cables aéreos en Bogotá*”, ya que no se cumplió con la totalidad de la meta 376 del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024. Tan solo se alcanzó un 14,84% de construcción del Cable Aéreo San Cristóbal y un 24,73% del 60% propuesto en la meta. Este incumplimiento no solo pone de manifiesto posibles deficiencias en la planeación, gestión de los recursos y en el seguimiento a los cronogramas establecidos, sino también en la capacidad de garantizar el cumplimiento de los objetivos estratégicos de la administración.

También vale la pena destacar que, el incumplimiento de las metas propuestas en el Plan de Desarrollo Distrital tiene un impacto significativo en la población, especialmente en los sectores más vulnerables.

En el caso del Cable Aéreo San Cristóbal, el no alcanzar el 60% de construcción afecta directamente a cientos de personas que dependen de una movilidad eficiente para acceder a servicios básicos como educación, salud y empleo. Sin este medio de transporte, los habitantes de zonas periféricas continúan enfrentando largos tiempos de desplazamiento, altos costos en transporte y la disminución de su calidad de vida. Además, estos incumplimientos podrían disminuir la confianza de los ciudadanos en las instituciones públicas, ya que generan la percepción de que las metas que la administración promete cumplir, no se hacen realidad.

Por otra parte, aunque se cumplió formalmente con la “estructuración” de dos cables aéreos, como se dispuso en la meta 376, aún falta la culminación de la etapa de estudios y diseños de detalle para pasar a la fase de construcción y posterior operación de los cables. Por tanto, la redacción de este componente de la meta, al utilizar el término “estructuración” en vez de precisar que se trata únicamente de la factibilidad, sin tampoco precisar en los documentos del PDD o del SEGPLAN el alcance del término, puede generar confusión en la ciudadanía y configurarse como una posible falta de transparencia, una presunta vulneración del derecho al acceso a la información pública, y en especial, del principio de calidad de la información, consagrada en el artículo 3 de la Ley 1712 de 2014, al no informar de manera completa el alcance y los criterios de medición de esta meta.

4.2. Demoras en la estructuración del proyecto Cable Aéreo San Cristóbal

Sobre este particular, a través de visita administrativa practicada en la Oficina Asesora de Planeación del Instituto de desarrollo Urbano –IDU- el día 8 de noviembre de 2024, lo mismo que mediante oficio con radicado OAP 202400001157121 con fecha 18 de noviembre de 2024, el Instituto de Desarrollo Urbano- IDU complementa las respuestas al cuestionario presentado por esta

Sede principal Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia

Sede C.A.C. Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia

Código postal 111321

Conmutador (601) 382 04 50/80

Línea 143

www.personeriabogota.gov.co

Personería de Bogotá

@PERSONERIADEBOGOTA

@personeriabta

@personeriadebogota



Personería Delegada el día de la visita administrativa, precisando que de acuerdo con el informe de 2022, donde se estableció que el proceso de construcción del 60% del Cable de San Cristóbal se encontraba proyectado a iniciar en el mes de mayo de 2023, con fecha de terminación estimada para finales del mes de abril de 2025; se evidencia que de acuerdo con respuesta IDU-202400001157121 que a fecha 4 de noviembre de 2024 el avance de ejecución se encuentra en un 30.64%.

Imagen 3. Avance proyecto Cable Aéreo San Cristóbal

4 noviembre 2024	Programado	Ejecutado
Avance Físico (Etapa de Construcción)	30.32%	30.64%
Avance financiero	28.9%	40.73%

Fuente: Oficio del IDU con radicado OAP 202411501467951 del 18/11/2024

Es así, como se denota que el contrato IDU 1319 de 2023 a corte del 27 de mayo de 2024, según el reporte Zipa publicado en SECOP II, presentaba un avance general de ejecución de obra del 15,68% y para noviembre 4 de 2024 un avance general del 30.64%, lo que se traduce en una progresión aproximada de 2.99% de avance mensual. Aquí vale aclarar que el porcentaje de ejecución del 15,68% con corte a 27 de mayo de 2024 no concuerda con lo publicado en el reporte de Gestión-Inversión del SEGPLAN con corte a 31 de mayo de 2024⁵, que publicó un avance de ejecución del 14,84%.

Por lo anterior, si tomamos la progresión mensual de avance del 2.99% en la ejecución de las obras de “*Construcción del 60% del Cable de San Cristóbal*”, tenemos que para cumplir con el porcentaje faltante de 69.36 % se estaría hablando de un lapso de tiempo aproximado de entre 23 y 24 meses, es decir que las obras estarían terminando tentativamente para octubre o noviembre de 2026.

Estableciendo que para la misma fecha se presentan los siguientes avances porcentuales en cada una de las diferentes estaciones del sistema:

- Estación 20 de Julio presenta un avance del 9% representado en construcción de manija de desvío de red de alcantarillado y la actividad pilotaje de la estación.
- Estación La Victoria presenta un avance del 3% representado en la actividad de pilotaje de la estación y pilotaje de mástiles.

⁵ Componente Gestión-Inversión por Sector formato pdf – Recuperado de <https://www.sdp.gov.co/gestion-a-la-inversion/programacion-y-seguimiento-a-la-inversion/seguimiento>



- Estación Altamira presenta un avance del 8% representado en la actividad de pilotes tangentes requeridos para la estabilización del terreno en área de estación.

Con respecto de los diseños de detalle para el Cable San Cristóbal, se tiene que a la fecha se cuenta con la aprobación de cada uno de los componentes, emitida con la No Objeción por parte de la interventoría y con respecto de porcentaje de avance de la gestión predial se estableció que para las estaciones Altamira y 20 de Julio se tiene el 100% de disponibilidad predial y para la estación La Victoria de 60 unidades prediales requeridas se tiene disponibilidad sobre 54 para un porcentaje del 92%, obteniendo un global de avance de la gestión predial del 97.33%.

En este mismo sentido el avance de la gestión predial a mayo de 2024 para el Cable Aéreo San Cristóbal muestra que se recibieron 121 de los 157 predios requeridos para el proyecto, lo que generó variaciones del cronograma de obra puntualmente en la estación La Victoria y torres (Pilonas).

Ahora con respecto de la gestión predial para la implantación de las 19 pilonas se tiene que para 10 de ellas se cuenta la disponibilidad predial del 100%, y para las 9 restantes los porcentajes de disponibilidad que fluctúan entre el 54 y el 90%, llamando la atención la disponibilidad para la pila #10, cuyo avance en la adquisición predial es del 0%, aspecto sobre el cual, el IDU no hace precisiones; lo que manifiesta sobre esto, es que desde abril de la presente vigencia se instaló mesa con el agente interventor de la Subred Centro Oriente para viabilizar el ingreso al predio de la zona verde del Hospital La Victoria, en calidad de permiso de intervención, terreno en donde está proyectada la construcción de la Torre 10, lo cual ha impactado negativamente la ejecución del proyecto, teniendo en cuenta que el inicio de obras de la Torre 10 debió realizarse en el mes de mayo de 2024.

De acuerdo con lo anterior, a fecha de noviembre 2024 no se ha iniciado la construcción de dicha pila, razón por la cual ha generado retraso en su ejecución constructiva de aproximadamente 8 meses, retrasando prolongando de esta manera la finalización de las obras. Asimismo, en el oficio de respuesta con radicado OAP 202411501467951 del 18 de noviembre de 2024, el IDU no explicó las razones de estos retrasos en la gestión predial y la construcción de dicha pila. Por lo tanto, este órgano de control solicita que, en la respuesta al presente informe, se detallen los motivos de los retrasos en la adquisición de predios para la construcción de la pila No. 10 y se informe el mecanismo previsto para la gestión predial de la misma.

Con relación a la programación de la ejecución manifestada por el IDU mediante comunicación SGDU 20222050745321 de abril 11 de 2022, se observa que la finalización de la etapa de construcción para el Cable San Cristóbal estaba programada para el mes de abril de 2025, posteriormente y por medio de comunicación con radicado y OAP-202400001157121 de fecha 18 de noviembre de

Sede principal Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia

Sede C.A.C. Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia

Código postal 111321

Conmutador (601) 382 04 50/80

Línea 143

www.personeriabogota.gov.co

Personería de Bogotá

@PERSONERIADEBOGOTA

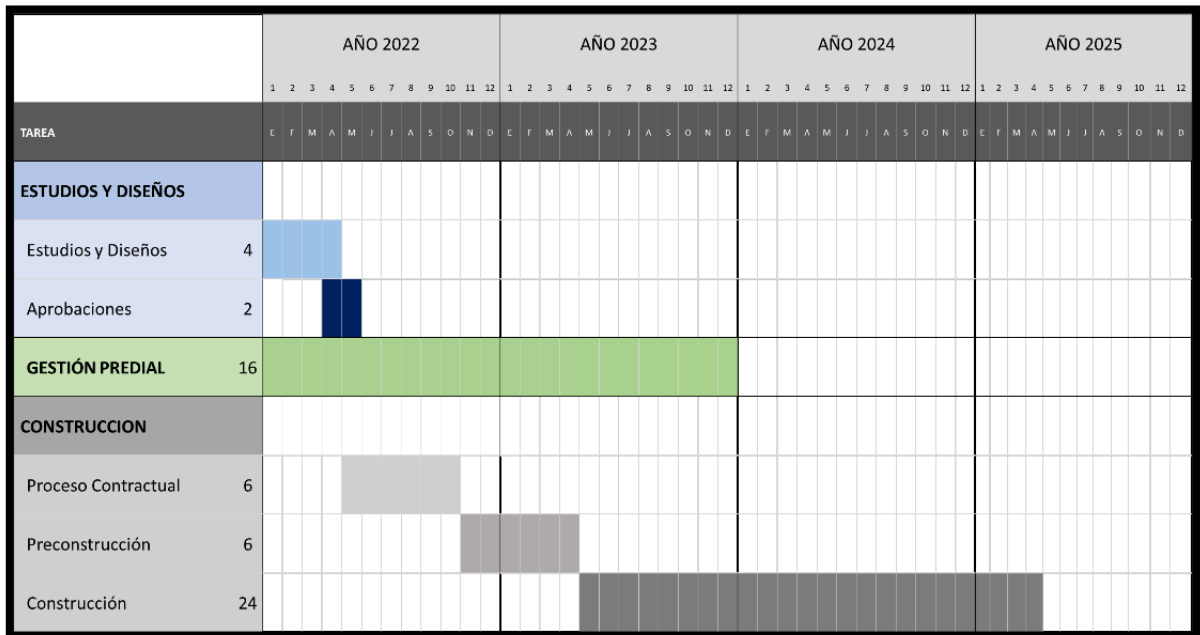
@personeriabta

@personeriadebogota



2024, como se ilustra en las siguientes imágenes, claramente se puede observar que el contrato 1319 de 2023 no puede cumplir con la fecha de terminación dentro de los términos de la programación indicada inicialmente.

Cronograma de Actividades Cable San Cristóbal



Fuente: Oficio SGDU 2022050745321 – abril 11 de 2022

ETAPA DE ENTREGA	23 días	sáb 1/11/25	lun 1/12/25	\$ 1,00
Inicio de Etapa	0 días	sáb 1/11/25	sáb 1/11/25	\$ 0,00
Entrega Estaciones y Torres	23 días	sáb 1/11/25	lun 1/12/25	\$ 1,00
Fin Etapa	0 días	lun 1/12/25	lun 1/12/25	\$ 0,00
ETAPA DE MANTENIMIENTO	294 días	mar 2/12/25	mar 1/12/26	\$ 5.000.000.000,00
Inicio de Etapa	0 días	mar 2/12/25	mar 2/12/25	\$ 0,00
Mantenimiento Estaciones y Torres	294 días	mar 2/12/25	mar 1/12/26	\$ 5.000.000.000,00
Fin Etapa	0 días	mar 1/12/26	mar 1/12/26	\$ 0,00
Fin del Proyecto	0 días	mar 1/12/26	mar 1/12/26	\$ 0,00

Fuente: 1. IDU-1319-2023-CABLESANCRISTOBAL V8pdf.pdf / Oficio IDU OAP 202400001157121 - 18/11/2024

Así las cosas, llama la atención el hecho que respecto de la programación presentada en abril de 2022 y la programación presentada en noviembre de 2024 se evidencia un desfase de aproximadamente 20 meses para la terminación del Cable San Cristóbal, es decir que si nos ceñimos a la programación actual de actividades, las obras estarían terminando tentativamente el primero de diciembre de 2026, lo que continúa impactando de manera negativa a aproximadamente 400 mil habitantes de la ciudad, por la falta de un adecuado servicio y asequible transporte público, dato poblacional suministrado por el IDU.

Sede principal Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia

Sede C.A.C. Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia

Código postal 111321

Conmutador (601) 382 04 50/80

Línea 143

www.personeriabogota.gov.co

Personería de Bogotá

@PERSONERIADEBOGOTA

@personeriabta

@personeriadebogota

4.3. Inconsistencias entre los proyectos de cable aéreo priorizados en el PDD 2020-2024, lo contenido en la meta 376 y lo ejecutado a través del proyecto de inversión 7782

En el Informe de Acción de Prevención y Control a la Función Pública titulado “*Avance en el proceso de estructuración y construcción de cables aéreos en Bogotá*” comunicado en 2022 se puso en evidencia la incoherencia que existía entre los cables aéreos priorizados en el artículo 46 del Plan de Desarrollo Distrital, lo dispuesto en la meta 376 del PDD 2020-2024 y lo contemplado en el proyecto de inversión 7782.

De acuerdo con lo señalado en el informe mencionado, el artículo 46 del PDD 2020-2024 es claro en priorizar la construcción del Cable Aéreo de San Cristóbal y la estructuración del cable aéreo de Usaquén: “*En desarrollo del Propósito 4 - Hacer de Bogotá - Región un modelo de movilidad multimodal, incluyente y sostenible, se prioriza: [...] Cable de San Cristóbal construido y cable en Usaquén estructurado*”.

Pero al contrario de lo establecido en el PDD, en la meta 376 se programó la estructuración de dos cables aéreos, que correspondieron al Cable Aéreo Monserrate y al Cable Aéreo Potosí⁶, mas no al Cable Aéreo de Usaquén. En evidente incongruencia con el PDD.

Otro motivo de inconsistencia, que reveló el informe objeto de este seguimiento, correspondió a que el proyecto de inversión 7782, estableció dentro de sus metas: “*realizar 4 estudios y diseños asociados a la construcción de cables aéreos*”, es decir, dos estudios y diseños adicionales a los contemplados en la meta 376, que solo contempló la estructuración de dos cables.

En este sentido, en el Informe “*Avance en el proceso de estructuración y construcción de cables aéreos en Bogotá*” se observó que:

“Esta disparidad entre lo priorizado en el PDD, lo propuesto como meta a desarrollar y lo programado dentro del Proyecto de Inversión [...] da a entender que, desde el momento en que se formuló el mismo, la actual Administración no contaba con una certeza acerca de la planeación de las actividades que ejecutarían durante el cuatrienio, lo cual, da como resultado, que las acciones que se están desarrollando no han apoyado, de manera efectiva, a la consecución de dicho fin.”

Frente a esta observación, aunque el IDU dio respuesta mediante el oficio STCST 20223871502861 del 16 de septiembre de 2022, al informe comunicado en 2022 por parte de esta Personería Delegada, no abordó directamente la discordancia señalada en el párrafo citado anteriormente, centrándose en cambio, en explicar las

⁶ Según lo informado en el oficio del IDU con radicado OAP 202411501467951 del IDU con fecha del 18 de noviembre de 2024



fases de maduración de los proyectos. No obstante, sí se informó que la priorización de la estructuración de los proyectos del Cable Aéreo Monserrate y Cable Aéreo Potosí, fue el resultado de una matriz multicriterio obtenida a través del contrato interadministrativo 1643 de 2009 entre la Secretaría Distrital de Movilidad y la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá.

La matriz multicriterio utilizada para esta priorización se muestra a continuación:

Imagen 4. Matriz multicriterio de priorización de ejecución de los proyectos de cables aéreos

MATRIZ PONDERADA			MATRIZ CON IGUAL PORCENTAJE		
Orden	Corredor	Puntaje	Orden	Corredor	Puntaje
1	7. Portal Tunal – Paraiso (Ciudad Bolívar)	0,78	1	7. Portal Tunal – Paraiso (Ciudad Bolívar)	0,72
2	3. Portal Oriente – Moraiba (San Cristóbal)	0,48	2	5. Portal Oriente – Moraiba (San Cristóbal)	0,52
3	8. Portal del Sur – Potosí (Ciudad Bolívar)	0,44	3	1. Carrera 7ª. – Cerro Norte (Usaquén)	0,45
4	1. Carrera 7ª. – Cerro Norte (Usaquén)	0,41	4	8. Portal del Sur – Potosí (Ciudad Bolívar)	0,43
5	4. Portal Oriente – Juan Rey (San Cristóbal)	0,38	5	4. Portal Oriente – Juan Rey (San Cristóbal)	0,42
6	3. Estación calle 6ª. – El Consuelo (Santa Fe)	0,38	6	3. Estación calle 6ª. – El Consuelo (Santa Fe)	0,38
7	2. Carrera 7ª. – Paraiso (Chapinero)	0,33	7	2. Carrera 7ª. – Paraiso (Chapinero)	0,38
8	6. Portal Usme Arrayanes (Usme)	0,31	8	6. Portal Usme Arrayanes (Usme)	0,35

Fuente: Radicado IDU STCST 20223871502861 del 16 de septiembre de 2022. Respuesta al informe comunicado en 2022.

De la matriz mostrada en la imagen anterior, entregada por el mismo sujeto de control, se observa que el argumento dado por el IDU, frente al porqué se priorizaron los proyectos de los cables aéreos Potosí y Monserrate, por encima del cable aéreo Usaquén, pierde su sustento. Dado que, según la imagen, en el orden de la matriz ponderada, el cable aéreo de Usaquén se encuentra en la posición 4, es decir, con mayor prioridad que el cable de Monserrate, que se encuentra en la posición 6, denominado como “Estación calle 6ª-El Consuelo (Santa Fe)”. En la segunda columna de la tabla, denominada matriz con igual porcentaje, también se observa que el Cable Aéreo Usaquén está en la posición 3 y el Cable Aéreo “Estación calle 6ª-El Consuelo (Santa Fe)” se ubica en la posición 6.

En este orden de ideas, la decisión de priorizar el Cable Aéreo Monserrate carece de una justificación técnica y, lo que es peor, su priorización sobre otros proyectos de cable aéreo contradice los estudios elaborados por la misma administración. Esta es otra muestra, de la posible desconexión que existe entre la planificación y la ejecución real de los proyectos por parte del IDU.



Esta deficiencia en la gestión de proyectos que son de gran impacto para la ciudad resulta ser especialmente grave. Ejecutar un proyecto que no fue priorizado con base en estudios técnicos pone en riesgo la materialización de los fines del Estado, particularmente en zonas donde cientos de personas enfrentan serias dificultades para acceder a un transporte público digno. Además, esta decisión implica dejar de invertir recursos en proyectos que habrían demostrado ser más adecuados para atender la problemática de movilidad o que presentaban una mayor factibilidad de implementación, con lo cual se retrasa aún más la solución de estas necesidades. Por todo esto, es claro que esta situación puede configurarse como una posible falta disciplinaria, al contravenir los principios de eficacia, economía y celeridad de la función administrativa contenidos en el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia, así como el principio de planeación de la contratación pública.

Por su parte, el proyecto del Cable Aéreo de Usaqué también denominado Cable Cerro Norte-Santa Cecilia o Cable Aéreo Usaqué – Santa Cecilia, que fue priorizado en el artículo 46 del PDD 2020-2024, solo avanzó hasta la etapa de prefactibilidad. De acuerdo con lo informado por el IDU⁷, este proyecto se diseñó para mejorar la movilidad de zonas de difícil acceso, por lo cual se definió un trazado de 1130 metros, con tres estaciones: una intermodal en la Avenida Carrera 9 con Calle 161 conectada al Regiotram, otra en la Carrera 7 conectada al Corredor de la Séptima, y una estación final en el barrio Santa Cecilia. Además, se proyectó una capacidad de 3.021 pasajeros por hora y contempló la intervención de 4.210 m² de espacio público.

En cambio, como ya se anotó en la sección 4.1, el proyecto del Cable Aéreo Reencuentro Monserrate avanzó hasta la etapa de factibilidad y el del Cable Aéreo de Potosí se encuentra en estudios y diseños de detalle, aunque no fueron priorizados explícitamente dentro del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024.

No obstante, esta Personería Delegada, advierte que existe una alta probabilidad de que se retrase el inicio de la etapa de construcción del Cable Aéreo Potosí, ya que el proyecto presenta un bajo porcentaje de adquisición predial. A corte del 15 de noviembre de 2024, solo se han adquirido 2 de los 376 predios por adquirir, lo que representa apenas el 14% del área requerida. De acuerdo con el Manual de Gestión Predial del IDU, se necesita disponer al menos del 80% del área para iniciar la etapa de construcción, lo que podría generar demoras significativas en el cronograma del proyecto.

Por su parte, el caso del proyecto Cable Aéreo Monserrate despierta varias inquietudes.

Después de culminar las etapas de prefactibilidad y factibilidad, el proyecto del Cable Aéreo Reencuentro Monserrate fue declarado no factible dado que el trazado atraviesa sectores de alto valor patrimonial, en los cuales se encuentran Unidades

⁷ Oficio de radicado OAP 202411501467951 del IDU con fecha del 18 de noviembre de 2024



de Paisaje y Bienes de Interés Cultural, tanto inmuebles como muebles, de relevancia a nivel nacional y distrital. Además, recorre espacios públicos representativos donde se llevan a cabo diversas actividades y manifestaciones culturales de la ciudad. Asimismo, el trazado atraviesa los Cerros Orientales, los cuales son un componente clave tanto de la Estructura Ecológica Principal como de la Estructura Integradora de Patrimonios de Bogotá.

A pesar de los esfuerzos realizados para mitigar los impactos derivados de la gestión del suelo, ya sea mediante intervenciones de menor escala o mediante la propuesta de equipamientos comunitarios en las áreas con potencial de adquisición, lo que permitió reducir la cantidad de predios a adquirir para el desarrollo del proyecto, el resultado final para el tramo norte fue la no factibilidad del proyecto. Esto se debió a la evaluación negativa del componente patrimonial y a la negativa del IDPC de autorizar cualquier modificación al Instrumento de Planeación⁸.

Esto implica que, la administración distrital invirtió cuantiosos recursos en los estudios de un proyecto que se encontraba en el penúltimo lugar de viabilidad potencial, según el resultado del contrato interadministrativo 1463 de 2009 entre la Secretaría Distrital de Movilidad y la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá – ETMVA-. El contrato del estudio de factibilidad tuvo un valor de \$ 8.083.218.550 de los cuales ya se pagaron \$4.805.543.957, según el acta 18 de terminación de la consultoría del 18 de septiembre de 2024.

Así las cosas, esta Personería Delegada encuentra que existió una presunta gestión que vulnera el principio de economía y eficacia por parte del IDU, al priorizar dichos recursos, sin una justificación técnica adecuada, en un proyecto que ya se conocía que tenía un bajo potencial de viabilidad, por encima de opciones de proyectos más viables y con mayor impacto para la ciudad, según la matriz multicriterio realizada por la SDM-ETMVA. Por ende, se configura un posible hallazgo fiscal, por una lesión al patrimonio público de al menos \$4.805.543.957.

Por otra parte, en cuanto a la meta “Realizar 4 estudios y diseños asociados a la construcción de cables aéreos” incluida en el proyecto de inversión 7782 del PDD 2020-2024, se observó que en la plataforma SEGPLAN con corte a 31 de mayo de 2024, se reporta la realización de 3 estudios y diseños asociados a los proyectos del Cable Reencuentro Monserrate y Potosí⁹. Por tanto, no se cumplió con la meta propuesta en el proyecto de inversión.

Vale aclarar, que el día 8 de noviembre de 2024 en la visita administrativa al IDU se solicitó en la pregunta No. 5, la relación de las “[...] actividades que se llevaron a cabo para alcanzar el avance reportado” de las metas incluidas en el proyecto de inversión 7782. Aunque la entidad dio respuesta mediante oficio de radicado OAP

⁸ Oficio IDU-STED 202423601081861 del 21 de agosto de 2024

⁹ En el oficio SGDU 20222051136701 de 09 de junio de 2022, la entidad, sujeto de control reportó que, en desarrollo del Proyecto de Inversión, se encuentran en estructuración los proyectos Cable Reencuentro Monserrate y Cable Potosí.



202411501467951 del 18 de noviembre de 2024, no se refirió específicamente a la meta de los estudios y diseños asociados a la construcción de cables aéreos, por lo cual, este órgano de control no logró confirmar las gestiones específicas adelantadas desde 2022 a la fecha.

En síntesis, se reitera lo señalado en el informe objeto de este seguimiento, en cuanto a la total desarticulación entre lo planteado en el artículo 46 del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024, la meta 376 y el proyecto de inversión 7782. Dicha situación pone en evidencia una posible falta de planeación y transgresión del principio de eficacia de la función administrativa contemplado en el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia. Así mismo, se encontró la posible comisión de una falta disciplinaria y un hallazgo fiscal, por la priorización del proyecto del Cable Aéreo Reencuentro Monserrate, sin justificación técnica y conociendo que tenía un bajo potencial de viabilidad. Adicionalmente, se advierte la alta probabilidad de que se generen retrasos en el inicio de la etapa de construcción del Cable Aéreo Potosí, si no se toman medidas para acelerar la gestión predial, que apenas lleva un 14% del área requerida.

5. ANEXOS

- Informe de Acción de Prevención y Control a la Función Pública “*Avance en el proceso de estructuración y construcción de cables aéreos en Bogotá*” julio de 2022
- Radicado STCST 20223871537021 del 16 de septiembre de 2022 del IDU - Respuesta IDU al informe de Acción de Prevención y Control a la Función Pública “*Avance en el proceso de estructuración y construcción de cables aéreos en Bogotá*” desde la página 43 del documento.
- Radicado OAP 202411501467951 del 18 de noviembre de 2024 del IDU - Respuesta Inquietudes acta de visita administrativa del 8 de noviembre de 2024.

Atentamente,

JORGE LUIS NOVOA RODRÍGUEZ

Personero Delegado para los sectores de Planeación y Movilidad

Elaboró: Jorge Enrique Agudelo Morales - Personería Delegada para los sectores de Planeación y Movilidad
Victoria Sofía Barrios Amado – Personería Delegada para los sectores de Planeación y Movilidad
Julio Hernán González González - Personería Delegada para los sectores de Planeación y Movilidad
Revisó: Jorge Luis Novoa Rodríguez - Personería Delegada para los sectores de Planeación y Movilidad

Aprobó: Iván Casas Ruiz – PD para la Coordinación de Prevención y Control a la Función Pública
María Teresita Franco –PD para la Coordinación de Prevención y Control a la Función Pública

Sede principal Carrera 7 N° 21 - 24. Bogotá - Colombia
Sede C.A.C. Carrera 8 N° 20 - 56. Bogotá - Colombia
Código postal 111321
Conmutador (601) 382 04 50/80
Línea 143

www.personeriabogota.gov.co

Personería de Bogotá
 @PERSONERIADEBOGOTA
 @personeriabta
 @personeriadebogota